



COMUNE DI FIGLINE E INCISA VALDARNO
(Città Metropolitana di Firenze)

Copia ad uso amministrativo

DETERMINAZIONE

Registro generale n. 1223

N. 109 del 12-10-2022

SERVIZIO FINANZIARIO E PARTECIPATE

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, COMPRESO IL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE MERCATALE E DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' PER IL PERIODO 2023-2027. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 94409305E5

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, COMPRESO IL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE MERCATALE E DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' PER IL PERIODO 2023-2027. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 94409305E5

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E PARTECIPATE

Premesso che:

- l'art. 1, comma 816, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022.) stabilisce che *"A decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, ai fini di cui al presente comma e ai commi da 817 a 836, denominato «canone», è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati «enti», e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi"*;

Dato atto che:

- il Comune in materia di gestione delle entrate proprie può, cosiccome previsto dall'art.52 del D.Lgs n. 446/1997, individuare tra le varie modalità di gestione (gestione diretta, gestione associata, affidamento all'esterno) quella ritenuta più idonea;
- la società ABACO S.p.A. Sede legale: Via F.lli Cervi 6 - 35129 Padova dal 31/12/2020 risulta affidataria del servizio di gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, in base al contratto quinquennale rep.415 del 11/01/2018, scadente il 31/12/2022;
- con delibera di Consiglio n. 88 del 16/12/2020, avvalendoci dell'art. 1, comma 846, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, il nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, è stato affidato in gestione alla medesima società fino alla naturale scadenza del contratto;

Richiamata a tale proposito la Deliberazione della Giunta Comunale n. 262 del 06.10.2022, esecutiva, che approva il "Progetto preliminare di concessione del servizio di accertamento, riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, compreso il servizio di pubbliche affissioni, del canone mercatale e del servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità per il periodo 2023-2027", predisposto dal Responsabile del Servizio Finanziario e Partecipate, Dott.ssa Maria Cristina Ielmetti, e composto dalla seguente documentazione:

- Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio,
- Documenti inerenti la sicurezza,
- Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi,
- Quadro economico di progetto;

Preso atto che tra le iniziative di acquisto in corso da parte di Consip SpA, affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto;

Dato atto che il valore quinquennale stimato a base di gara ammonta a € 270.324,57, oltre IVA, al lordo degli eventuali ribassi di gara ed è stato calcolato applicando la percentuale di aggio massimo posto a base di gara al gettito previsto quinquennale, come dettagliato nell'allegato A al presente atto (Relazione e Progetto ai sensi dell'art. 23 comma 15 e 16 del D. Lgs. 50/2016). Non sono previsti oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenza e non soggetti a ribasso;

Dato atto altresì, che il valore dell'affidamento è stimato in € 567.672,46, oltre IVA, comprensivo del rinnovo programmato di cinque anni e dei sei mesi di proroga tecnica nelle more della scelta del nuovo affidatario;

Dato atto che l'affidamento del servizio oggetto del presente atto è stato previsto nel Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023;

Visti:

- l'art.30, comma 1, del d.Lgs. 50/2016 (codice dei contratti) in base al quale l'affidamento e l'esecuzione di appalti e di opere, lavori, servizi, forniture deve svolgersi nel rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità;
- l'art.32, comma 2, del d.Lgs. 50/2016 che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, con determinazione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192 del D.Lgs 267/2000, che prescrive l'adozione di una preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che lo stesso intende perseguire, il suo oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente in conformità alle vigenti norme in materia;
- gli articoli 35 e 167 del D.Lgs 50/2016 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni;
- l'art.60, commi 1 e 2 bis) del D.Lgs 50/2016, che prevedono un termine minimo per la ricezione delle offerte in 30 giorni dalla data di trasmissione del bando di gara;

Ritenuto:

- di utilizzare una procedura di gara con modalità interamente telematica, a norma di quanto consentito dall'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 47 della L.R. Toscana n.38/2007 e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, - ai sensi dell'articolo 95, commi 2 e 3 del D. Lgs. 50/2016;
- di aggiudicare la concessione mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per garantire la più ampia concorrenza al fine di allargare il novero degli operatori economici che potenzialmente possano rispondere al meglio al fabbisogno dell'amministrazione nell'ottica di "una più ampia partecipazione e quindi una migliore concorrenza";

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art.32, comma 2, del codice dei contratti che:

- con la stipulazione del contratto si intende realizzare il seguente fine: procedere all'affidamento della Concessione ad idonei operatori economici del servizio di accertamento, riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o

esposizione pubblicitaria, compreso il servizio di pubbliche affissioni, del canone mercatale e del servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche;

- il contratto ha per oggetto l'affidamento della concessione del servizio, come sopra descritto, per il periodo 2023-2027;

- il contratto verrà stipulato in forma di atto pubblico amministrativo;

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel bando e nel disciplinare di gara, nonché nella relativa documentazione ad essi allegata, che fanno parte integrante del presente provvedimento;

Dato atto che il presente affidamento è identificato dal seguente CIG 94409305E5;

Rilevato che la documentazione inerente gli atti di gara è costituita da:

- Capitolato d'oneri,
- Bando di gara G.U.R.I.
- Bando di gara G.U.C.E.
- D.G.U.E. editabile
- Disciplinare di gara;
- Matrice dei rischi
- Modello A – Istanza e dichiarazione editabile
- Modello B – Consenso privacy
- Modello C - Dichiarazioni sui segreti tecnici-commerciali
- Modello D - Dichiarazioni conformità all'originale documenti prodotti
- Modello E - Dichiarazioni accettazione clausola sociale
- Modello F - Dichiarazione pagamento imposta di bollo

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la dott.ssa Maria Cristina Ielmetti;

Visto l'articolo 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 "Criteri di selezione e soccorso istruttorio";

Dato atto che la spesa massima relativa all'aggio posto a base di gara, ammontante presuntivamente a € 54.064,91 annuale (oltre IVA), è prevista ai corrispondenti capitoli di bilancio degli esercizi 2023 e 2024 del bilancio di previsione 2022-2024 e che si procederà ad assumere il relativo impegno di spesa una volta conclusa la procedura di gara;

Dato atto altresì, che si dovrà tenere conto della spesa dell'aggio relativa agli anni 2025, 2026 e 2027 nella formazione dei bilanci successivi, dal momento che il contratto avrà durata superiore a quella del Bilancio di Previsione, ai sensi dell'art. 183, comma 6, lettera b), del D. Lgs. n.267/2000;

Tenuto conto che ai sensi della Deliberazione dell'ANAC del 29.12.2020, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2005 (Finanziaria 2006) le stazioni appaltanti e le imprese partecipanti alle procedure di appalto sono tenute a versare alla predetta Autorità un contributo in misura differenziata in relazione all'importo posto a base di gara;

Ritenuto pertanto dover impegnare l'importo di euro 375,00 al cap. 700 int. 14 "Tassa x bandi di gara-art.6/8 D.Lgs. 163/06" - codice 01.11-1.03.02.16.001 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022, corrispondente al contributo stabilito per la fascia d'importo "uguale o maggiore a € 500.000,00 e inferiore a € 1.000.000,00", dando atto che ai sensi dell'art. 3 comma 1 della suddetta deliberazione le stazioni appaltanti sono tenute al pagamento della contribuzione entro il termine di scadenza dei MAV emessi dall'Autorità con cadenza almeno quadrimestrale, per un importo complessivo pari alla somma delle contribuzioni dovute per tutte le procedure attivate nel periodo";

Ritenuto di rinviare a successivo atto l'impegno relativo alle spese di pubblicità;

Dato atto che sarà richiesta alla ditta aggiudicataria la dichiarazione per gli adempimenti in merito all'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della L. 136/2010;

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui alla L.190/2012 e al D.Lgs. 33/2013;

Considerato che trattasi di provvedimenti individuabili come atti puramente gestionali e quindi di competenza del Responsabile del Servizio;

Viste le determinate del Dirigente dell'area Servizi alla persona, alla famiglia e ai servizi finanziari, n. 741 e n. 742 del 16.05.2019 con le quali viene confermata l'istituzione del servizio finanziario e partecipate e la delega di funzioni alla Dott.ssa Maria Cristina Ielmetti, nonché le determinate n.8 del 07.01.2020 e n.1048 del 06.09.2022 che ne prorogano l'incarico con la relativa delega fino al 30.09.2024;

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90 è la Dott.ssa Maria Cristina Ielmetti;
- è stato verificato il rispetto dell'art. 6 bis della legge 241/1990 riguardo al conflitto di interessi in capo al Responsabile del Procedimento e ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";
- le Linee Guida ANAC di attuazione del suddetto codice;
- la L. 136/2010, e in particolare l'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari";
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;
- la Legge n. 241/1990;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 89 del 16/12/2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli anni 2022-2024;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 42 del 17/02/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli anni 2022-2024;

DETERMINA

1. che la premessa è parte integrante del presente atto;
2. di dare atto che è stata rispettata la normativa sulla trasparenza D.Lgs 33/2013;
3. di attestare che il presente provvedimento è conforme ai contenuti risultanti dalla "griglia" di controllo di cui alla determinazione del Segretario Generale n. 1 del 02 gennaio 2020;
4. di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento, riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, compreso il servizio di pubbliche affissioni, del canone mercatale e del servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità per il periodo 2023-2027;
5. di stabilire altresì:

- che la modalità di scelta del contraente è quella della gara aperta telematica ai sensi degli articoli 60, 133 c.8 e 164 c.2 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 173 del d.lgs. 50/2016, secondo i criteri indicati nel disciplinare di gara;
 - un termine di presentazione delle offerte non inferiore a 30 giorni;
 - di svolgere la procedura di gara con modalità telematica, mediante la piattaforma START (Sistema Telematico di Acquisto della Regione Toscana);
6. di approvare gli atti di gara (allegati) di seguito elencati:
 - Capitolato d'oneri,
 - Bando di gara G.U.R.I.
 - Bando di gara G.U.C.E.
 - D.G.U.E. editabile
 - Disciplinare di gara;
 - Matrice dei rischi
 - Modello A – Istanza e dichiarazione editabile
 - Modello B – Consenso privacy
 - Modello C - Dichiarazioni sui segreti tecnici-commerciali
 - Modello D - Dichiarazioni conformità all'originale documenti prodotti
 - Modello E - Dichiarazioni accettazione clausola sociale
 - Modello F - Dichiarazione pagamento imposta di bollo
 7. di procedere alla pubblicazione del bando di gara e della relativa documentazione secondo le vigenti disposizioni in materia, rinviando a successivo atto il relativo impegno di spesa;
 8. di dare atto che il valore stimato a base di gara per la durata del contratto (cinque anni) ammonta a € 270.324,57, oltre IVA, di cui zero oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenza e non soggetti a ribasso, e che il valore dell'affidamento è complessivamente stabilito in € 567.672,46, oltre IVA, comprensivo del rinnovo programmato di cinque anni e dei sei mesi di proroga tecnica nelle more della scelta del nuovo affidatario;
 9. di precisare che la spesa relativa all'aggio posto a base di gara, stimata in € 54.064,91 annuale (oltre IVA), è prevista ai corrispondenti capitoli di bilancio degli esercizi 2023 e 2024 del bilancio di previsione 2022-2024 e che si procederà ad assumere il relativo impegno, una volta conclusa la procedura;
 10. di dare atto che si dovrà tenere conto della spesa dell'aggio relativa agli anni 2025, 2026 e 2027 nella formazione dei bilanci successivi, dal momento che il contratto avrà durata superiore a quella del Bilancio di Previsione, ai sensi dell'art. 183, comma 6, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;
 11. di imputare la spesa di euro 375,00 occorrente per il versamento del contributo di gara a favore di ANAC al cap. 700 int. 14 "Tassa x bandi di gara-art.6/8 D.Lgs. 163/06" - codice 01.11-1.03.02.16.001 del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio 2022,;
 12. di dare atto che, relativamente al RUP, non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 42 del codice dei contratti nonché obbligo di astensione previste dall'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di

comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

13. che il responsabile del procedimento, ai sensi della L.241/1990, è la dott.ssa Maria Cristina Ielmetti;

14. di trasmettere la presente al Servizio Finanziario per il seguito di competenza;

Impegno N. 1829 del 12-10-2022 a Competenza CIG 94409305E5	
5° livello 01.11-1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara	
Capitolo 700 / Articolo 14 Tassa x bandi di gara-art.6/8 D.Lgs. 163/06	
Causale	PROCEDURA APERTA PER LAFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, COMPRESO IL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE MERCATALE E DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE COATTIVA DELLIMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA PER IL PERIODO 2023-2027. DETERMINA A CONTRARRE.
Importo 2022	Euro 375,00
Beneficiario	39338 AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

- Di disporre che la presente sia pubblicata nell'Albo · Pretorio online.

E' stato espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

E' stato espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, da parte del Responsabile del servizio finanziario.

Figline e Incisa Valdarno, li 12-10-2022

Il Responsabile
f.to Dott.ssa IELMETTI MARIA CRISTINA

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Figline e Incisa Valdarno.